

## **МЕЖДУНАРОДНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ РОССИЙСКИХ РЕГИОНОВ В КОНТЕКСТЕ ФЕДЕРАЛИЗМА<sup>1</sup>**

***Наронская Анна Гегамовна***

*доцент, кандидат политических наук,  
Уральский федеральный университет,  
Екатеринбург*

За постсоветский период развития федерализма российские регионы приобрели большой опыт международной деятельности. В 1990-е гг. парадипломатия развивалась спонтанно, вне реального контроля со стороны федерального центра. Международная деятельность соответствовала политике суверенизации регионов. Федеративная реформа 2000-х гг. ужесточила «правила игры» между центром и регионами. Регионы утратили политическую, экономическую автономию, а их возможности развивать международный связи были минимизированы.

Ключевые слова: международная деятельность, регион, Свердловская область, политический институт, федерализм;

## **INTERNATIONAL ACTIVITIES OF RUSSIAN REGIONS IN THE CONTEXT OF FEDERALISM**

***Naronskaia Anna Gegamova***

*Associate Professor, Candidate of Political Science,  
Ural Federal University,  
Ekaterinburg*

During the post-Soviet development of Russian federalism, regions have received a real experience in international activities. During the 1990s, the development of paradiplomacy was spontaneous beyond the real control of the federal center. International economic and political activity of the region corresponded to the policy of sovereignization. The Federal reform of the 2000s tightened the “rules of the game”

---

<sup>1</sup> Исследование выполнено при финансовой поддержке РФФИ и Свердловской области в рамках научного проекта № 20-414-660001 p\_a.

between the center and the regions. As a result, of the Federal reform, regions have lost political and economic autonomy and their opportunities to develop international relations have been minimized.

Key words: international activity, region, Sverdlovsk region, political institution, strategy, federalism.

Глобализация и регионализация размывают национальные границы современных государств, в результате чего внутригосударственные регионы становятся активными субъектами мирового политического процесса. Международная деятельность регионов в современном научном дискурсе, чаще всего определяется категорией «парадипломатия». И. Духачек применил данный термин в работе «The Territorial Dimension of Politics: Within, Among and Across Nations» [5]. Стоит отметить, что проблема парадипломатии в большей степени затрагивает современные федеративные государства, т.к. система разграничения полномочий и предметов ведения, присущая федерациям, активизирует вовлечение субъектов в международную деятельность. Для России данная проблема обладает несомненной актуальностью, что подтверждается многочисленными научными исследованиями международных связей российских регионов. Здесь можно отметить работы И.М. Бусыгиной, М.В. Глигич-Золотаревой, А.С. Кузнецова, Е.Б. Лебедевой, И.Р. Насырова, М.Х. Фарукшина, и др.

За постсоветский период развития федеративных отношений российские регионы приобрели большой опыт внешнеэкономической и внешнеполитической деятельности. Децентрализация и центробежные тенденции 1990-х годов определили спонтанное развитие международной деятельности российских регионов вне реального контроля и правового регулирования со стороны федерального центра. Наиболее динамичные регионы старались с помощью международной активности повысить свою конкурентоспособность и привлечь зарубежных инвесторов. Одновременно, развитие парадипломатии соответствовало политике суверенизации новых региональных элит, которые стремились повысить свой политический статус, а также получить новый властный ресурс во взаимодействии с федеральным центром.

И. Бусыгина и Е. Лебедева определили три фактора, определяющих развитие международной деятельности российских

регионов: 1) географическое положение субъекта федерации; 2) уровень социально-экономического развития; 3) особенности и характер регионального политического режима [1, с. 17]. Опираясь на перечисленные факторы, авторы показали значительную дифференциацию субъектов Российской Федерации по степени их участия в международной деятельности.

Первая группа регионов являются активными субъектами международного сотрудничества. Это Республики Татарстан и Башкортостан, Москва, Санкт-Петербург, Ростовская, Новгородская, Нижегородская, Свердловская области, Хабаровский край.

Вторая группа регионов развивает международную деятельность благодаря выгодному географическому положению, это такие приграничные регионы как Калининградская, Архангельская, Ленинградская, Сахалинская области, Волгоградская, Приморский край, Республика Карелия.

Третья группа – это ресурсные регионы, с высоким уровнем социально-экономического развития и значительным инвестиционным потенциалом (Тюменская область, Ханты-Мансийский, Ямало-Ненецкий, Ненецкий автономные округа).

Наконец, четвертая группа – регионы, в которых международная деятельность не получила серьезного развития (Читинская, Ульяновская, Пензенская области, республики Северного Кавказа) [1, с. 18].

Федеративная реформа 2000-х гг. изменила и ужесточила «правила игры» между центром и регионами. Это напрямую затронуло вопросы правового регулирования международной деятельности российских регионов. Регионы утратили политическую, экономическую автономию от центральной власти, а их возможности развивать международный связи получили четкое правовое регулирование. В 1999 году был принят Федеральный закон № 4-ФЗ «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации» [2]. Согласно данному закону субъекты федерации имеют право на установление связей только с субъектами иностранных федераций и территориально-административными единицами иностранных государств. Законом не предусмотрена возможность заключения договоров между субъектами Российской Федерации и центральными органами власти иностранных государств. В 2000 году Правительством РФ прини-

мается постановление «О принятии Правительством Российской Федерации решений о согласии на осуществление субъектами Российской Федерации международных и внешнеэкономических связей с органами государственной власти иностранных государств» [3]. С 2003 г. начал работу Совет глав субъектов Российской Федерации при МИД России.

На сегодняшний момент, основными формами участия субъектов федерации в международном сотрудничестве являются:

1) заключение соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей. При этом И. Бусыгина и Е. Лебедева отмечают, что это достаточно формальный показатель международной деятельности регионов, т.к. далеко не все соглашения реализуются на практике [1, с. 20];

2) реализация масштабных международных проектов на территории региона;

3) проведение презентации региона в МИД России;

4) представители политической и экономической элиты региона активно привлекаются для участия в рабочих поездках, бизнес-мероприятиях в зарубежные страны по приглашению федеральных министров и главы государства.

Таким образом, обязательным условием внешнеэкономической и международной активности региональной элиты стало проведение единой внешнеполитической линии и соответствие законодательства центра и регионов. Достаточно показательно, что в рамках встречи со студентами и аспирантами Уральского федерального университета в июле 2019 г. Президент РФ В.В. Путин подчеркнул, что субъект федерации может развивать внешнеэкономические связи, но «международные отношения — это прерогатива государства в целом. Суверенитет государства должен быть соблюден» [4].

### **Список литературы**

1. Бусыгина И.М., Лебедева Е.Б. Субъекты федерации в международном сотрудничестве [Электронный ресурс] // МГИМО (У) МИД России. 2008. С.1–31. URL: <https://mgimo.ru/files/12597/az-32.pdf> (дата обращения: 15.09.2020).

2. О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации [Электронный ресурс]:

федер. закон от 04.01.1999 № 4-ФЗ. URL: <https://legalacts.ru/doc/federalnyi-zakon-ot-04011999-n-4-fz-o/#100009> (дата обращения 11.10.2020).

3. О принятии Правительством Российской Федерации решений о согласии на осуществление субъектами Российской Федерации международных и внешнеэкономических связей с органами государственной власти иностранных государств [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РФ от 01.02.2000 № 91. URL: <https://legalacts.ru/doc/postanovlenie-pravitelstva-rf-ot-01022000-n-91> (дата обращения 11.10.2020).

4. Посещение Уральского федерального университета [Электронный ресурс]: Офиц. сайт Президента РФ. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/60964> (дата обращения: 11.10.2020).

5. Duchacek Ivo D. The Territorial Dimension of Politics: Within, Among and Across Nations. Boulder. CO: Westview, 1986. 328 p.